

## LAS ESTRATEGIAS DE DESARROLLO EN VENEZUELA CON RESPECTO A EUROPA. CASO: ALCALDIA DEL MUNICIPIO TORRES DEL ESTADO LARA

Pedro A. Rangel

Profesor DAC-UCLA

### RESUMEN

En el presente trabajo se revisa el marco de referencia teórico sobre política territorial y desarrollo regional basado fundamentalmente en los escritos de Hidebrand (1999) con el objetivo de lograr establecer el estado de situación de las estrategias de desarrollo en Venezuela con respecto a Europa, tomando como caso de estudio a la Alcaldía del Municipio Torres del estado Lara. La metodología utilizada, dentro de las limitaciones que el presente trabajo exige, se basó en la recopilación de información en el sitio, mediante la revisión de información obtenida de la Alcaldía en cuestión. Asimismo se sostuvo entrevistas abiertas con funcionarios del gobierno municipal. La información obtenida se contrastó con la teoría expuesta por el autor mencionado. Los resultados evidencian la existencia de proyectos que se enmarcan en una búsqueda de mejoras de tipo fundamentalmente económicas, pero sin ningún plan de desarrollo estructurado y fundamentado en políticas coherentes. La carencia de estrategias de desarrollo se fundamenta en la ausencia o limitaciones de infraestructura básica, no sólo de orden físico, sino de gestión en sectores de amplio espectro tales como el cultural, tecnológico y fundamentalmente en el campo de la acción planificadora integral.

*Palabras claves: desarrollo regional, política territorial, municipio.*

## SUMMARY

**I**n the present work is revised the theoretical reference mark on territorial politics and regional development based fundamentally on the writings of Hidebrand (1999) with the objective of being able to establish the state of situation of the development strategies in Venezuela with regard to Europe, taking like case of study to the Government of the Municipality Torres of the Lara state. The used methodology, inside the limitations that the present work demands, it was based on the summary of information in the place, by means of the revision of obtained information of the Governorship in question. Also it was sustained interviews open with officials of the Municipal Government. The obtained information was contrasted with the theory exposed by mentioned author. The results evidence the existence of projects that are framed in a search of fundamentally economic type improvements, but without any plan of structured development and based in political coherent. The lack of development strategies is based in the absence or limitations of basic infrastructure, not alone of physical order, but of administration in such sectors of wide spectrum as the cultural, technological and fundamentally in the field of the integral planning action.

*Key words: regional development, territorial politics, municipality.*

## DEVELOPMENT STRATEGIES IN VENEZUELA WITH RESPECT TO EUROPE. CASE: GOVERNMENT OF THE MUNICIPALITY TORRES, LARA STATE

Pedro A. Rangel

Professor DAC-UCLA

## INTRODUCCION

**La** preocupación por el desarrollo económico y social no es un asunto de reciente data. El avance teórico y líneas de acción han tenido una estructuración previa que se ha sustanciado a lo largo de la historia contemporánea reciente. No ha sido ni lineal ni progresiva sino más bien sinuosa, contrastada y múltiple. Ha andado y desandado desde los aportes teóricos de modelos integradores y determinísticos, enraizados en una filosofía política más interpretadora que transformadora, hasta los aportes sobre desarrollo local, con un sentido más pragmático en la búsqueda de soluciones al problema urgente de la calidad de vida global en estos primeros años del siglo XXI.

Este amplio espectro de discusiones aborda visiones divergentes y en algunos casos contradictorias usando, para sustentar tesis específicas, ejemplos puntuales sobre los avances y logros de determinados modelos. Las argumentaciones acerca de la no generalización de eventos a realidades económicas y espacialmente asimétricas e históricamente diferentes son en la mayoría de los casos las fuentes primarias de contraste. En todo caso, la última y mejor evidencia del éxito o no de cualquier modelo se mide por la calidad de vida de los ciudadanos, entendiendo esto último, en términos muy generales, como la facilidad de acceso a la educación, la cultura, la alimentación, la salud y la recreación en condiciones de libertad individual y social.

El presente trabajo, dentro de las limitaciones metodológicas propias de su tipo, pretende establecer criterios mínimos de argumentación que expliquen la realidad de la situación actual de las estrategias de desarrollo en Venezuela, en el marco de los avances teóricos y prácticos acaecidos en Europa. El énfasis estará situado

con mayor acento en el desarrollo español, el cual por la parentela histórica que une a ambas realidades facilita la contrastación. Para fines prácticos y por ser uno de los municipios más importantes de la región, se eligió al municipio Torres del estado Lara para el diagnóstico y evaluación del estado de situación. La principal limitación encontrada está ubicada en la actual orfandad de las regiones del país de una política de desarrollo local y regional por razones que se explican en el contenido del trabajo.

El trabajo consta de dos partes: en el primero se abordan los referentes teóricos que soportan el bagaje conceptual que sustenta el análisis y en el segundo se intenta ubicar la situación real del caso en estudio con respecto a los avances europeos en general y el español en particular, en lo referente a políticas y estrategias de desarrollo regional. Es conveniente aclarar que la investigación parte de la premisa de que las diferencias y asimetrías multivariantes existentes entre ambas realidades, son elementos limitadores en la comparación, aun cuando no excluyen el provecho de llevarlo a efecto.

## I

### MARCO DE REFERENCIA

**E**stamos, históricamente hablando, ante una nueva revolución social. La punta de lanza de esta revolución es de tipo tecnológico. Más específicamente, tecnología de la información. Si bien es cierto que tal como lo sostiene Castells (2000) esto no implica que las nuevas formas y procesos sociales surjan como consecuencia del cambio tecnológico, es evidente que la conformación de las nuevas formas sociales está soportada, en un alto grado, sobre un componente de este tipo. Estos hechos son causa palmaria de las diferencias que se suscitan en cada país, región o zona geográfica o cultural. En este sentido, el acceso y posibilidades de manejo de

estas nuevas tecnologías están asociados a los niveles de avance económico, social y cultural.

Aun cuando lo anteriormente sostenido no refleja un determinismo histórico absoluto, es un elemento necesario a considerar dentro de cualquier análisis que incluya el concepto de desarrollo. La realidad espacial, política, económica y cultural estará influenciada por este tipo de relaciones. A continuación, se suministran las bases teóricas que sustentan la plataforma conceptual del presente trabajo y cuyo punto de partida asume la premisa tecnológica como elemento significativo.

#### INSTITUCIONES, DESARROLLO Y TECNOLOGÍA

Las nociones, relaciones e instituciones que permiten a los hombres asociarse y funcionar como un todo están determinadas por los cambios que se gestan dentro de una dinámica social determinada. La problemática fundamental para abordar los cambios se presenta cuando la velocidad de estos choca con la rigidez institucional. Es decir, se presenta el hecho de que las instituciones creadas por los hombres, no cambian con la suficiente rapidez para responder a las modificaciones que los hechos le imponen.

En este orden de ideas, uno de los aceleradores de cambios más importante en la historia reciente de la humanidad es el avance tecnológico. El escenario que se presenta es que a fin de responder a las modificaciones originadas por los cambios tecnológicos, se hace necesario crear nuevas instituciones de tipo político, sindical, financiero, educativo y cultural. Estas instituciones, normalmente reproducen y tienden a mantener el *status quo*. Este hecho origina paradojas tales como las que indican Urban y Glenn (1970), citando a Michael Shanks quien indica que “el gran problema del gobierno moderno es que se debe tratar de solventar

los asuntos de una sociedad que cambia rápidamente ... y para conseguirlo se ve obligado a recurrir a instituciones que demostraron ya su ineptitud para adaptarse a los cambios ambientales”. El hecho se acentúa en aquellos casos donde existe mayor cantidad de problemas de índole económica. Esta misma fuente asegura que las angustias del cambio son más agudas en economías estancadas que en aquellas en pleno desarrollo.

Las aseveraciones anteriormente mostradas están enmarcadas en una fecha relativamente remota pero cuya vigencia es notoria con la realidad de los países como Venezuela. Es preciso señalar que este hecho permite formular una interrogante: ¿Cómo medimos el desarrollo económico de un país, dentro del marco que analizamos en el presente ensayo? No se puede medir únicamente por la cantidad de barriles de petróleo extraídos ni por la cantidad de automóviles fabricados. Es necesario incluir dentro de la ecuación aspectos tales como el desarrollo del sistema educativo, los adelantos culturales, el aumento del nivel de vida. La omisión de estos últimos aspectos deforma el concepto de desarrollo y aborta cualquier intento planificador en cualquier ámbito. El crecimiento cuantitativo sólo crea una ilusión de riqueza por la posesión de objetos materiales que en algunos casos ni siquiera son necesarios.

La forma de abordar cualquier proyecto de cambio institucional que facilite el acceso al desarrollo debe considerar, por lo anteriormente expuesto, no sólo elementos de tipo cuantitativo sino también de orden cualitativo tales como la distribución espacial, el aspecto cultural, el ambiental y el político, entre otros. En este sentido, es importante aclarar que dentro de la nueva realidad global, se han producido cambios que afectan incluso el ámbito político y cuya correlación dentro del proceso de desarrollo es irrevocable. La nueva política tiene características

inéditas, tal como lo sostiene Kaldor (2001) al indicar que en primer término, ésta es horizontal además de vertical, internacional además de nacional, con la característica que en los casos del nuevo nacionalismo, los agentes no residentes localmente tienen un papel más importante debido a la rapidez en las comunicaciones. En segundo lugar, la capacidad de movilización se ha incrementado debido a la expansión de las clases cultas y a una mejor educación, emparentada al desarrollo de las nuevas tecnologías.

La panorámica esbozada evidencia la necesaria consideración de los avances tecnológicos para el abordaje de los procesos de desarrollo y de cambio institucional. La interpretación de los casos particulares y los procesos de transformación económica tanto locales como regionales están asociados a una visión de conjunto.

#### **POLÍTICA TERRITORIAL Y DESARROLLO REGIONAL EN EUROPA Y ESPAÑA**

Con base en lo anteriormente expuesto en lo relacionado a la madurez de las instituciones, es necesario reconocer que en Europa éste ha sido un elemento coadyuvante al logro de acciones tendientes al avance del desarrollo, no ya como una utopía lejana sino como líneas de acción concreta. Es pues necesario indicar que existen condiciones dadas que involucran no sólo condiciones materiales; también convencimientos y avances de tipo doctrinario, que se remontan incluso a inicios del siglo pasado.

En este orden de ideas es preciso recordar el europeísmo de Ortega y Gasset (1981) quien ya hace más de setenta años visualizaba un “área mercantil formada por todos los Estados europeos y sus colonias”. En este contexto se explica que los esfuerzos por una línea de acción se alimenten de un desarrollo teórico que adelante realizaciones concretas en la búsqueda de un desarrollo sostenido.

En este marco histórico se explican los avances logrados en la búsqueda del desarrollo. La globalización, independientemente que se entienda como mundialización, proceso histórico o mundo sin fronteras, tal como lo explica Vázquez-Barquero (2000), impone pautas que requieren no sólo la respuesta a problemas de inserción en el marco de la economía global, sino también la solución de los mecanismos de inserción y dinámica de funcionamiento a nivel regional y local. Para ello se han definido objetivos que permitan el desarrollo local y faciliten el engranaje de una sociedad abierta a las potencialidades externas pero sin descuidar la radical importancia endógena.

En este sentido Hildebrand (1999), indica que los tres grandes objetivos que orientan el desarrollo regional son: la cohesión económica, el desarrollo sostenible y la mejora de la competitividad. En cuanto a la cohesión económica, es preciso expresar que la respuesta a la realidad de los mercados mundiales exige una necesaria incorporación de factores no sólo materiales sino también de índole financiero y humano calificado, cuya efectividad sólo es posible en el marco de políticas coherentes y de relaciones institucionales sólidas y dinámicas.

El desarrollo sostenible involucra la cohabitabilidad con el medio ambiente y el aprovechamiento de recursos sin la destrucción del entorno. En este sentido, algunos autores sostienen que “la acumulación de residuos contaminantes en forma de energía disipada y basura orgánica e inorgánica está poniendo en peligro la propia supervivencia del planeta” tal como lo indican Rifkin y Howard (1990). Esto evidencia un reto insoslayable a considerar en cualquier plan de desarrollo. En cuanto a la mejora de la competitividad baste recordar lo sostenido por Castells (2000) quien sostiene que “la rentabilidad y la competitividad son los determinantes reales de la innovación tecnológica y el crecimiento de la productividad”.

Para darle concreción práctica a los objetivos planteados para la orientación del desarrollo local, Hildebrand (1999) precisa que dentro de este marco, la política territorial o de ordenación del territorio es la principal política pública que más contribuye a aportar a todos y cada uno de los objetivos indicados. La cohesión económica se fundamenta en el aprovechamiento de las ventajas y potencialidades de los territorios urbanos, suburbanos y rurales. Este hecho también considera la sostenibilidad de los equilibrios espaciales y manejo del ambiente, logrando la búsqueda permanente de costos competitivamente bajos en el aprovechamiento de los recursos existentes.

Existen en este sentido, tendencias emergentes en la política de ordenación del territorio en Europa que prestan atención al logro de los objetivos anteriormente indicados, las cuales se delinearán a continuación:

1. El incremento de la dimensión ambiental de la ordenación del territorio. Este aspecto reviste importancia manifiesta dado que no sólo los costos económicos de un deterioro progresivo del ambiente son geoméricamente altos, sino que también se han desarrollado legislaciones cada día más estrictas que imponen sanciones y restricciones en el marco de convenios internacionales.

2. La creciente aproximación de la ordenación del territorio a la economía. La puesta en práctica de políticas de mercadeo para la ciudad y la región se convierten en factor de primer orden. Haciendo una abstracción del contexto que se desarrolla, cabría preguntarse, para la realidad venezolana y específicamente para el municipio Torres: ¿se ha promovido la posibilidad de inversión industrial, de turismo y de servicios en general en la zona? ¿para la ciudad de Carora, se ha perfilado o mercadeado un plan coherente y sostenido a largo plazo? ¿el corto

plazo y la estática de las instituciones han influido en el estado actual? En la segunda parte de este ensayo se tratará de dar respuesta a estas interrogantes.

3. Una mayor atención al cambio tecnológico. Teniendo en cuenta la definición de Brooks y Bell, citado por Castells (2000) los cuales definen la tecnología como “el uso del conocimiento científico para especificar modos de hacer cosas de una manera *reproducible*” (pp. 56), se muestra que la tecnología es un elemento fundamental en la estructuración de cualquier política de desarrollo local.

4. La incorporación de la dimensión europea en los planes de ordenación del territorio. La creación de una entidad supranacional y la internalización del concepto por parte de todos los miembros de la comunidad, viabilizan el proceso de avance de planes dinamizadores de provecho general y no parcial o localizado.

5. La simplificación de los contenidos de los planes. El ejercicio teórico de formulación de grandes planes que abortaran la posibilidad de su puesta en práctica, son ahora manejados mediante procesos simplificadores y de seguimiento constante. De esta manera se evitan inversiones inútiles y pérdidas de tiempo.

6. Agilización del proceso de planificación y de los procedimientos en el ámbito de la ordenación del territorio. Ello se evidencia mediante el uso de informes preceptivos, tal como en el caso citado por Hildebrand (1999), el cual en la Ley de Ordenación del Territorio de la Comunidad Autónoma de Andalucía, se verifica la coherencia de las planificaciones y las actividades y tareas contempladas. Dicho informe debe ser elaborado en un plazo máximo de un mes, y sobre el cual depende la continuidad de las ejecuciones en curso.

7. La creciente preferencia por un enfoque de planificación territorial de orientación estratégica. Esta tendencia sirve para promover acciones y un proceso de inteligibilidad que economice el uso de recursos y maximice los resultados obtenidos. Su importancia se analiza en el párrafo siguiente, manteniendo el apoyo de la misma fuente que Hildebrand suministra.

#### PLANIFICACIÓN TERRITORIAL DE ORIENTACIÓN ESTRATÉGICA

El enfoque de una planificación territorial de orientación estratégica se fundamenta en seis aspectos fundamentales, a saber:

1. La creación de nuevos instrumentos de ordenación del territorio de carácter informal y de carácter flexible. La capacidad de organización económica, social e institucional que adopta un territorio y que constituye una de las principales dimensiones territoriales definidas por Vázquez-Barquero, (citado por Fernández, 2001) no sólo se refiere a instituciones y agencias gubernamentales formales sino también a la integración de la sociedad civil, agencias no gubernamentales y grupos organizados que motoricen los procesos.

2. La introducción de una cierta dosis de planificación estratégica en los clásicos planes territoriales de carácter normativo. La búsqueda de soluciones no sólo se fundamenta en la propuesta de documentos sino también en la evolución de la efectividad de los planes, su prospectiva y aportes, enmarcados dentro de una estrategia coherente. Para lograr esto se propicia lo indicado en el siguiente punto.

3. El crecimiento del peso, en la ordenación del territorio, de la implementación y evaluación de los planes.

4. Refuerzo de los mecanismos y formas de

participación pública a fin de lograr una mayor participación ciudadana. El énfasis fundamental argumentado por el autor se refiere al desarrollo de una cultura territorial en la sociedad civil, que facilite la comprensión de los planes y la participación ciudadana.

5. La decidida y clara opción a favor de la concertación y cooperación entre las administraciones públicas y el sector privado. La operacionalización de este aspecto se logra mediante la participación de los entes indicados mediante el recurso de redes de información y comunicación. El dilema sector público-sector privado, que tanto influye en los mecanismos de poder en Latinoamérica, es aprovechado en Europa como elemento integrador para la concertación y la cooperación (otra variable a considerar en el caso venezolano.) Existe una premisa básica en la concepción esbozada por Hildenbrand y es la existencia de redes telemáticas que facilitarían este proceso de concertación. Es evidente que este tipo de presunción dista mucho de la realidad venezolana.

6. El incremento de mecanismos de cooperación y coordinación inter-administrativas, tomando como base las formalidades contractuales. El reto se plantea a nivel formal y en la búsqueda de los participantes del contrato. En este sentido, la necesaria implicación política es un factor coadyuvante en el logro de los objetivos contractuales.

Las recientes tendencias en política territorial y desarrollo regional, se fundamentan en un cambio de paradigmas relacionado con la conceptualización y percepción de las ciudades en particular y de lo urbano en general. La visión de una nueva realidad urbana, se basa no sólo en la redimensión del territorio sino también en el desarrollo de sistemas de transportes ultra rápidos y sistemas de redes informáticas, para constituir la nueva ciudad o redes de ciudades

que conforman el reto de planificación y funcionamiento, donde participan no sólo intereses locales, sino también intereses globales. Esto obliga a revisar las concepciones fundamentales del presente y futuro de la ciudad. A continuación se presentan algunas referencias al tema.

### LAS REDES DE CIUDADES Y LA COMPETITIVIDAD

Las diferencias fácticas entre las distintas realidades que viven Europa y Latinoamérica se evidencian, además de otras, en las características y enfoques del fenómeno "ciudad". Iguales diferencias surgen con respecto a las ciudades de Norteamérica.

En este sentido, Tulchin (1993) sostiene que "son pocas las ciudades de América Latina que merecen el mismo respeto en cuanto centros de alta cultura y civilización que muchas ciudades del hemisferio norte. Ninguna de las grandes ciudades de la región llama la atención como ciudad global" (pp. 125). Estas diferencias también están asociadas al tratamiento ambiental. En esta dirección el mismo autor indica que "los ambientalistas de los países desarrollados centran su interés en la conservación, mientras que sus colegas del Tercer Mundo lo hacen en el logro de un desarrollo sustentable con los recursos de que disponen." (pp. 129). Estos hechos aislados de un análisis de mayor rigor, sin embargo evidencian que no es un problema de teorización y puesta en práctica de simples lineamientos programáticos; es un problema que implica cultura, política y economía

Dentro de la línea argumental presentada por Hildenbrand, se sostiene que entre las principales características y objetivos para lograr la competitividad de las redes de ciudades hay que considerar los siguientes aspectos:

I. La cooperación se da cuando las ganan-

cias en competitividad son superiores a las posibles pérdidas por la unión. Es conveniente indicar que la tendencia a particularismos y exclusiones en nuestro quehacer venezolano tiende a dificultar este tipo de procesos. En tal sentido Gil (1978) asevera que existe "una falta canales institucionalizados de comunicación entre los sectores oficiales y los no oficiales".

II. Los principales objetivos de las redes de cooperación entre ciudades son:

1. La estructuración de un sistema de *lobby* frente a terceros.

2. La consolidación de espacios territoriales, económicos, políticos, demográficos, humanos que permitan economías a escala, infraestructura y actividades de punta. Es evidente que en este aspecto la vocación de poder y la defensa de intereses de poder tienen que ser superados para lograr los objetivos de las redes de cooperación.

3. La inserción en un sistema internacional que permita el acceso a la información, experiencias y tecnología.

4. La obtención de funciones de liderazgo.

5. La inserción de ciudades, mediante redes en espacios de actuación superiores. Es innegable que en este aspecto, la dimensión tecnológica juega un papel fundamental.

Para el logro de estos objetivos, es necesario delinear una serie de características para las redes de ciudades, que involucren un cambio paradigmático en la concepción que en Venezuela se ha tenido desde la óptica de la planificación territorial. Es conveniente aclarar que no se trata de "tropicalizar" el modelo europeo brevemente esbozado, sino que tomando en cuenta las asimetrías estructurales con respecto a Euro-

pa, se logre una política territorial y un desarrollo regional autóctono y viable, inmerso en la realidad global.

A continuación se enumeran las características detectadas en la experiencia europea para las redes de ciudades según Camagni y otros, citados por Hidenbrand (1999): a.) Su carácter esencialmente horizontal y no jerarquizado. En tal sentido Barrios (2000) revela las dificultades que esta característica pudiera encontrar en la realidad venezolana al sostener que “la insuficiente importancia que se atribuye al entorno en dicho proceso (el desarrollo regional), se refleja en el sesgo marcadamente antiurbano del discurso oficial. No debe extrañar entonces que, contrariando las enseñanzas que aportan los estudios de casos exitosos, se proponga que la modernización de las áreas periféricas del país se haga a espaldas y en detrimento de sus principales áreas urbanas”. (pp. 10); b.) Su formación entre centros complementarios o parecidos; c.) Su forma voluntaria; d.) El respeto por la autonomía de los socios; e.) La coexistencia entre intereses convergentes y divergentes; f.) Su carácter abierto y flexible en cuanto a sus contenidos y número de socios (con un mínimo de tres ciudades); g.) Su posible limitación en el tiempo y h.) Su organización no jerárquica e informal o en una fase madura, también formal.

Este conjunto de lineamientos teórico-prácticos enfatiza la importancia de promover acciones encaminadas a la identificación de ámbitos temáticos de las redes de ciudades para la promoción económica y el logro del desarrollo regional. Entre los principales cabe mencionar:

1. La creación de un sistema integrado de suelos.

2. La planificación y gestión conjunta de parques de empresas, centros tecnológicos y incubadoras de empresas.

3. La elaboración y puesta en práctica de planes de mercadeo para la región urbana.

4. Elaboración conjunta de un documento informativo donde se plasme la estrategia para el desarrollo económico y territorial de la región urbana.

5. Un planteamiento común en cuanto al sistema de transporte público para la región urbana (proyectos conjuntos de centros de transporte de mercancías, plataforma logística, gestión telemática).

Todo este modelo se fundamenta en el lado de la oferta, aun cuando también se han desarrollado modelos en función de la demanda, tales como el de equipamientos básicos (culturales, recreacionales y sanitarios); infraestructuras urbanas (instalaciones de comercio, por ejemplo) La tendencia europea es hacia la combinación de ambos aspectos, demanda y oferta.

## II UBICACIÓN Y ANÁLISIS CRÍTICO DEL MUNICIPIO TORRES

La selección del municipio Torres como caso de estudio se basó en su tamaño. Es el municipio de mayor extensión de Estado Lara, con una superficie de 6.954 Km. cuadrados, lo cual representa un 36% de su territorio. Este hecho es significativo dentro de la dinámica de ordenación del territorio para su creciente aproximación a la economía, tal como lo sostiene Hildebrand (1999), cuando hace referencia al caso europeo.

Este autor sostiene también que la posibilidad de crear redes de cooperación de ciudades se basa en la existencia de una planificación y gestión conjunta de un parque de empresas, la

puesta en red de centros tecnología e incubadoras de empresa y un planteamiento común respecto al sistema de transporte (pp. 799). El municipio Torres, aun cuando no se encuentra inserto en un plan integral de planificación, comienza a vislumbrar rudimentos importantes de características como las mencionadas previamente, lo cual permite que el diagnóstico realizado revele el nivel de avance de las políticas territoriales y desarrollo regional presentes en Venezuela. Adicionalmente posee una serie de ventajas comparativas que condicionan su importancia dentro de las potencialidades para cualquier plan o estudio para el desarrollo, entre las que cabe mencionar:

- Posee una alta producción agropecuaria generadora de materia prima tales como leche, carne, cueros, caña de azúcar, hortalizas, frutales; que facilitarían las instalaciones de plantas procesadoras en diversas ramas y de industrias proveedoras de insumos y equipos
- Cuenta con abundantes reservas de agua y de minerales no metálicos, con los cuales se lograría servicios para las plantas procesadoras.
- Dispone de periódicos locales, corresponsalías de la prensa regional, televisora regional y estaciones de radio.
- Dispone de empresas de apoyo directo al proceso de funcionamiento de un plantel industrial tales como instituciones financieras, aseguradoras, talleres metal mecánicos, transporte de carga y hoteles.
- Posee recurso humano calificado, aun cuando es conveniente acotar que el mismo se encuentra disperso en disímiles disciplinas y su desarrollo no se ha fundamentado en proyectos de gestión de recursos para el desarrollo local.

A fin de establecer el estado de situación de la política territorial y desarrollo regional para el caso en estudio se efectuó un diagnóstico en tres ámbitos distintos a saber: el proceso de consolidación de una política de ordenación del territorio a fin de conocer la promoción de las posibilidades de inversión industrial en la zona, el nivel de organización pública y privada para el desarrollo y el estado de redes de ciudades, en el caso de que existiere. Una vez realizado el diagnóstico, se abordaron las conclusiones finales fundamentadas en el estado de la situación revelado. Es importante señalar que la mayor cantidad de la información mostrada en el presente ensayo fue suministrada por los reportes obtenidos de la Dirección de Desarrollo Económico de la Alcaldía del Municipio Torres y en entrevista directa con el Alcalde, Dr. Javier Oropeza.

#### **DIAGNOSTICO DEL PROCESO DE CONSOLIDACIÓN DE UNA POLÍTICA DE ORDENACIÓN TERRITORIAL PARA LA INVERSIÓN INDUSTRIAL**

Con base en el Plan de Desarrollo Económico y Social de la Nación 2001-2007 (2000) la gestión tanto del gobierno central como de la de los gobiernos regionales se fundamentan en la búsqueda de equilibrios en los aspectos económicos, social, político, territorial e internacional; fundamentado en las competencias de cada uno de ellos. Dentro de los equilibrios territoriales, el objetivo se dirige a ocupar y consolidar el territorio mediante la promoción para el establecimiento de Zonas Especiales de Desarrollo y en el incremento de infraestructuras de apoyo a la producción.

En el caso del Municipio Torres, según información suministrada por la Dirección de Desarrollo económico de la Alcaldía del Municipio Torres (2003) el proceso de consolidación del sector industrial se ha fundamentado en las

siguientes líneas de operaciones distintas:

- Zona Industrial de Carora.
- Parque Industrial Centrocidental Arenales
- Perspectivas y potencialidades específicas
- Incentivos fiscales.

### **Zona Industrial de Carora**

Esta zona está constituida por 11 hectáreas, las cuales fueron asignadas para la constitución del capital social de la empresa paramunicipal Compañía Anónima para el Desarrollo Industrial de Torres (COMDITORRES), la cual se encarga de la promoción de la actividad industrial local. Su objetivo principal consiste en facilitar la instalación de pequeñas y medianas industrias de servicios y manufactura para generar empleos y al mismo tiempo lograr que muchas de ellas, que funcionan en áreas urbanas de la ciudad de Carora, puedan ser reubicadas.

De esta manera se logra una mejor prevención de los daños ambientales y se le da cumplimiento a lo establecido en las Ordenanzas Municipales en lo relativo a la armonía urbana. La situación del cambio tecnológico como elemento presente en las políticas diseñadas para el municipio Torres no contempla lo que Burk (1985) indica al sostener que “las utopías que realizara la técnica contemporánea, han creado un mundo social, económico y político sin precedentes” (pp. 110). La situación tangible del Municipio se enmarca en la realidad nacional, donde el desarrollo y la innovación son elementos marginales. Este hecho condiciona el éxito de cualquier empresa en el avance hacia el desarrollo local.

Para resolver el problema de la dotación de los servicios básicos, la zona fue dividida en tres lotes, presumiendo un desarrollo por eta-

pas. Para estos efectos, la Gobernación del estado Lara contrató a la empresa Constructora 421, C.A. la cual, por un monto de 421 millones de bolívares construiría el sistema de aceras, brocales, asfaltado, acometida eléctrica y drenajes de la I y II etapa de la zona industrial. Cuando se tenía ejecutado un 55% aproximadamente de la obra, esta fue intervenida por la Contraloría del Estado Lara, emitiendo una multa para la empresa constructora. Este hecho obstaculizó el avance de la obra, paralizando su ejecución y la reversión de los recursos. La situación actual es de abandono del proceso y carencias de recursos para la continuación.

Mediante el programa de Proyectos Especiales, auspiciado por la Fuerzas Armadas Nacionales, se logró la construcción de cinco galpones industriales, cuya finalidad estaba dirigida al servicio de un sistema de cooperativas. Este programa se paralizó por instrucciones de Gobierno Nacional y en este momento se encuentran abandonados y sin ningún tipo de uso.

La Dirección de Desarrollo Económico del estado Lara diseñó un programa de construcción de dos galpones que sirvieran de asiento a la promoción de jóvenes empresarios, como parte del programa para el desarrollo de incubadoras de empresas. Esta infraestructura inicial tenía como objetivo servir de base de operaciones para talleres-escuelas, con la idea de permitir la incorporación de nuevos participantes en la medida en que se lograra la consolidación técnica del beneficiario del programa y el éxito de su gestión. Sin embargo, la construcción de los galpones no fue concluida y aun se encuentra paralizada.

En virtud de que la consolidación de las zonas industriales no solo depende de la infraestructura suministrada por el Estado, la Alcaldía ha desarrollado conversaciones con instituciones crediticias para el desarrollo de políticas de

financiamiento para las industrias generadoras de empleo. De esta manera, mediante la intervención del Fondo de Crédito Industrial (FONCREI) y la Fundación para el desarrollo de la Pequeña y Mediana Industria (FUNDAPYME) se formarían paquetes crediticios estructurados que asegurarían la operación de las empresas, la generación de empleos, la recuperación de los créditos y la consolidación del sector industrial. Es conveniente reiterar nuevamente que este tipo de financiamiento obvia la necesidad del cambio tecnológico, sin el cual, cualquier intento de avance en la consolidación industria y desarrollo regional fracasaría irremisiblemente.

### **Parque Industrial Centroccidental Arenales**

La visión del proyecto estratégico de consolidación del sector industrial en la región se fundamenta en la construcción del denominado Parque Industrial Centroccidental, el cual presenta, por su ubicación aledaña a las principales arterias viales de la región centroccidental, ventajas significativas de costos, mercadeo y transporte de productos y materia prima. Este complejo permitiría el descongestionamiento de las zonas industriales de Barquisimeto, las cuales presentan problemas en el suministro de agua. Este proyecto permitiría además poblar un territorio virtualmente abandonado con el consecuente impacto en la urbanización y consolidación del territorio para el fomento del crecimiento social, económico y político. Este sector de Arenales se encuentra ubicado en el municipio Torres, al margen de la carretera Centroccidental y en convergencia con la carretera Panamericana que une a los Andes con los estados Lara y Zulia. Asimismo, se une con la carretera Río Tocuyo-Párapa-Siquisique, importante zona agropecuaria.

Este parque industrial estaría localizado al pie de la Represa Cuatricentenaria, la cuarta en

dimensión del país con 2020 hectáreas de superficie de agua. Desde el punto de vista energético, en el sitio convergen los dos sistemas de tendido eléctricos encargados de dotar de electricidad al occidente del país. Así mismo, dentro del Plan Ferroviario Nacional, según lo indicado en el Plan de Desarrollo Económico y Social de la Nación 2001-2007 (2000), se contempla en esa zona, la bifurcación de la red. Este hecho dotaría al Parque, de un acceso económico y permanente de transporte pesado con conexión con uno de los principales puertos del país. Las distancias entre las ciudades vecinas que eventualmente pudieran integrarse a la red de distribución son: Barquisimeto a 70 Km., Carora a 30 Km., Valera a 150 Km., Maracaibo a 240 Km. y la Costa Oriental del Lago a 150 Km. Esta última característica le suministra un interés estratégico evidente. Para la fecha de redacción del presente trabajo, la Gobernación del Estado ha solicitado al FIDES la culminación de la I etapa del Centro de Acopio, ubicado en la población de Arenales, lo cual realza la posibilidad de una zona geopolítica y económica de gran potencial en el proceso de planificación de desarrollo endógeno.

### **Perspectivas y potencialidades específicas**

Existen un conjunto de expectativas y proyectos en proceso que crean posibilidades explícitas de desarrollo de la zona entre las que cabe mencionar las siguientes:

1. Convenios de desarrollo industrial: En conversaciones con una delegación de la República Popular China y en conjunto con la Fundación para el Desarrollo de la Región Centroccidental, la Alcaldía estableció la posibilidad de instalar en Carora, una fábrica de autobuses y una planta de producción y aprovechamiento de energía solar. También se manejó la posibilidad de la construcción de una fábrica de cemento. En este particular el Municipio Torres posee

condiciones óptimas ya que existen estudios y proyectos que revelan potencial mineral para este tipo de empresas en la región de los Aranzuez. Estas inquietudes fueron dirigidas formalmente al Ministerio de Planificación y Desarrollo, esperándose aun respuestas concretas.

2. Desarrollo de la agroindustria: Se ha puesto en marcha el Sistema de Riego Río Tucuyo-Aregue-Las Huertas-La otra Banda, el cual contempla la siembra de hortalizas. Este tipo de siembra origina la necesidad de instalación de plantas agroindustriales, procesadoras de pulpa de tomate y otros productos derivados que permitan el aprovechamiento de estos nuevos segmentos de potenciales negocios de desarrollo endógeno.

3. Industria avícola: Actualmente, el Municipio Torres cuenta con una capacidad de alojamiento de 1.300.000 pollos que producen cosechas cada tres meses. Asimismo es importante destacar que existen un potencial parecido en gallinas ponedoras. Esto obedece a las condiciones climáticas favorables para este tipo de industrias, debido al clima fresco seco del campo. Este factor incidió en la formulación de un proyecto de instalación de una planta beneficiadora de aves y que incluye una fábrica de alimentos concentrados para animales. Este proyecto fue canalizado mediante el Plan Bolívar 2000 y se espera respuesta para su financiamiento y ejecución.

4. Proyecto de sílice Veracruz: En el sector rural que circunda a Carora existen reservas probadas de sílice por el orden de los 23.000.000 millones de toneladas métricas. La empresa privada SILVERCA ha elaborado un proyecto para la explotación de los yacimientos hasta por 47 años con una explotación media anual de 600 mil toneladas. Los indicadores económicos del proyecto son optimistas, dada la gran demanda de productos derivados de este

mineral, entre cuyas aplicaciones cabe destacar el uso como base para la industria de las computadoras.

### **Incentivos fiscales municipales**

Para propiciar la inversión en el municipio, se encuentra vigente la Ordenanza sobre Exoneración y Rebajas de Impuestos y Tasas Municipales para el Sector Industrial y Actividades Conexas, la cual contempla entre otros, los siguientes: exoneración total de los impuestos de Patente de Industria y Comercio y Propiedad Inmobiliaria durante los primeros seis años; la exoneración total de Impuesto de Patente sobre Vehículos por los primeros dos años; exoneración total del pago de la tarifa del Aseo Urbano por los dos primeros años y descuentos del 30, 25, 20 y 15% en los siguientes cuatro años, respectivamente. En cuanto a la venta de parcelas, se tiene establecido un plan de financiamiento a tasas preferenciales, a plazos de cinco años y precios promocionales por metro cuadrado.

### **Diagnostico del nivel de organización pública y privada**

La dinámica organizativa del sector público de la Alcaldía del municipio Torres se enmarca dentro del funcionamiento político territorial establecido por la actual situación sociopolítica del país. La limitación de los recursos del Estado y la virtual parálisis de la economía endógena hacen difícil el logro de objetivos establecidos en los proyectos arriba esbozados. Se ha iniciado un proceso de consolidación de un Consejo de Planificación Local, con la participación del Municipio, universidades y ciudadanos privados, se cual se encuentra en fase embrionaria.

La presencia del sector privado se materializa mediante las asociaciones gremiales, pero sin ningún plan conjunto de acción planificado-

ra. Esto origina dispersión de esfuerzos en defensa de intereses de sector y no una política coherente de desarrollo local. Esto ha originado que carezcan de planes de promoción concertados para el desarrollo de políticas de mercadeo de la ciudad y de la región. La formulación de los proyectos, con perspectivas de desenvolvimiento, no son puestos en práctica o no se concluyen, con el efecto negativo en la economía regional. Persiste el mantenimiento de industrias tradicionales unidas al sector agropecuario, sin ningún aditamento significativo de nuevas tecnologías.

Según lo sostenido por Vázquez-Barquero, citado por Fernández (2001), la capacidad de organización económica, social e institucional que adopta un territorio no solo se refiere a instituciones y agencias gubernamentales formales sino también a la integración de la sociedad civil, agencias no gubernamentales y grupos organizados que motoricen los procesos. En este sentido, el Municipio Torres adolece de una falla fundamental en la consecución de una sostenida política de ordenación territorial que viabilice el desarrollo local. La carencia de sólidas instituciones de la sociedad civil y grupos organizados dispersos y no formalizados en una agenda común, minimizan las posibilidades de lograr avances significativos en el proceso de un desarrollo endógeno sostenido.

Como corolario del funcionamiento administrativo municipal, no existen mecanismos de cooperación y coordinación que faciliten nexos contractuales sólidos con la administración central, debido a las diferencias definidas en el marco de la dinámica política y la actual coyuntura de una aguda crisis fiscal. Adicionalmente, no existen planes a corto plazo para incentivar la participación de los grupos sociales influyentes en una unión contractual para planes integrales de desarrollo.

### **Diagnóstico del estado de redes de ciudades**

La historia reciente de Carora refleja la presencia de importantes personalidades que han contribuido al crecimiento artístico, cultural, político y económico del país. Sin embargo, esta veta de personajes ilustres no se enmarca en una presencia de instituciones y relaciones formales de cooperación y desarrollo de centros culturales e intelectuales. Se inscriben más bien en individualidades surgidas sin causas estructurales coadyuvantes. La presencia de particularismos denota la inexistencia de canales institucionalizados de comunicación entre sectores oficiales y no oficiales. Este elemento se adiciona a la carencias de redes de cooperación entre ciudades que incrementen las conexiones culturales, turísticas, educativas, económicas y sociales que permitan altos niveles de competitividad.

La creación de redes de cooperación entre ciudades es una posibilidad que se magnifica debido a la ubicación geográfica del municipio Torres y de la ciudad de Carora en particular. Sin embargo, esta posibilidad pasa necesariamente por una política de divulgación y promoción de aventuras conjuntas en el plano económico, cultural y social. La integración de infraestructuras tanto físicas como de recursos humanos facilitarían la creación de economías de escala.

No existen tampoco a nivel del municipio, posibilidades de inserción en sistemas nacionales e internacionales que permitan el acceso a la información, experiencias y tecnología. A nivel nacional no existen experiencias en este sentido y a nivel internacional exige tecnología y regulaciones jurídicas de las cuales se carecen o están en gestación.

En fin, el proceso que da origen a las redes de ciudades impone liderazgos reconocidos por

los actores que participan en este sistema de redes. La vocación de poder político y la defensa de intereses localizados dificultan la posibilidad de insertarse en un proceso de esta naturaleza, donde la amplitud de miras es minimizada por planes políticos a corto plazo.

### La necesidad de un proyecto local

Una vez revisada la experiencia del Municipio Torres y visto los antecedentes que dan plataforma teórica al presente ensayo, se desprenden una serie de consecuencias que ilustran una situación lejana a los novedosos avances ocurridos en los países desarrollados con respecto a Venezuela. La situación pudiera catalogarse de difícil solución si se cede a la tentación de una complejidad teórica justificatoria de la actual estado de situación. Sin embargo, la experiencia de los países desarrollados nos ubica en la real posibilidad de lograr, con base en sus aciertos y errores, desarrollar unas primeras ideas que faciliten el abordaje a un modelo de desarrollo local autóctono. Es decir, el desarrollo de un proyecto local que contabilice los recursos, tanto materiales como intelectuales, a fin de abordar un camino posiblemente lento pero que nos involucre en las necesarias salidas económicas, sociales y culturales que la sociedad venezolana reclama.

El camino para el logro de un proyecto local tiene que considerar, entre otras, las siguientes ideas:

1. La educación dirigida al desarrollo de la noción cosmopolita, la tendencia a sentir que se forma parte de un colectivo integrado y con intereses comunes. Este proceso facilitaría la puesta en marcha de planes donde el capital social, entendido como ese enlace de cooperación y trabajo del sector público y privado en el logro de una mejor calidad de vida, se materialicen en una práctica permanente y no la exposi-

ción hueca de mensajes pocos convincentes.

2. La urbanización planificada para el desarrollo de las potencialidades de empleo y creación de sistemas de transporte público dentro de los parámetros que garanticen una conservación prudente del ambiente. La situación actual del sistema de transporte en el municipio no contempla alternativas distintas al transporte terrestre automotor. Este hecho inmoviliza la potencial puesta en práctica de sistemas aéreos y ferroviarios de avanzada.

3. La vinculación de las ciudades vecinas tales como El Tocuyo, Carora, Barquisimeto y Ciudad Ojeda para la administración conjunta de la vialidad, transporte pesado y puesta en práctica de proyectos industriales, agrícolas y pecuarios, basados en las potencialidades intrínsecas de esta red de ciudades.

4. El incentivo a la creación y cambio tecnológico que se adapte a las necesidades del territorio y potencie el desarrollo de mano de obra calificada, con mayores posibilidades de acceso a fuentes de trabajo y al suministro de aportes e innovaciones de los perfiles tecnológicos vigentes.

Estas ideas y otras que por razones de espacio no abordamos, son las principales matrices de inicio para insertar la posibilidad de un proyecto local de desarrollo en nuestro entorno, para lo cual existen tanto recursos intelectuales como materiales. Solo el esfuerzo sostenido, la planificación adecuada, la política territorial bien dirigida y la voluntad política pueden iniciar el avance.

### CONCLUSIONES

Con base en el marco de referencia utilizado y al diagnóstico de los aspectos evaluados se

puede concluir que existe una ausencia de política territorial claramente definida y sostenida en el largo plazo, lo que no permite el logro de un desarrollo local. Esta aseveración se puede verificar de acuerdo a las siguientes conclusiones:

1. Existen preocupaciones preliminares con respecto a la importancia de la dimensión ambiental en el marco de desarrollo de políticas de ordenación del territorio, pero las mismas no obedecen a planes orgánicos sostenidos. Este hecho se fundamenta en que la necesidad de logros económicos inmediatos, solapa las posteriores consecuencias de una indiscriminada industrialización o de desarrollo depredador no sostenido. En este sentido Hildenbrand (1999) sostiene el profundo significado de problema de la sostenibilidad del desarrollo regional, el cual conjuntamente con la cohesión económica y la mejora se la competitividad se convierten en las piedras angulares de este desarrollo.

2. Existen planes de promoción de las inversiones en la región del municipio Torres, dentro de contexto limitado al área industrial, sin apoyo efectivo del Gobierno Nacional. Esto origina la pérdida de oportunidades y recursos, por cuanto la mayoría de los proyectos quedan inconclusos o no se inician. En este sentido, Hildenbrand apunta a la necesidad de crear funciones de liderazgo en diversos ámbitos de acción, lo cual evitaría esta atomización hacia un solo sector; en este caso el industrial.

3. No existe ningún plan de atención al desarrollo tecnológico y de comunicaciones, careciendo el municipio de mecanismos de inserción en la realidad informática del mundo de hoy. Esta carencia aleja la posibilidad de incorporación en las redes internacionales de intercambio de experiencias tecnológicas, que aceleren y permitan el conocimiento de tecnologías de punta. Según Hildenbrand, este hecho permi-

te el acceso a la información y permitiría la participación en espacios de redes de actuación superior.

4. No existe una interiorización del concepto de planificación local que facilite la creación de entidades supramunicipales que se encarguen del diseño y puesta en práctica de políticas tendientes al desarrollo regional.

5. El carácter teórico y excesivamente normativo de los planes de la Nación se dirigen más hacia una ejecución presupuestaria que a la formulación de verdaderas estrategias coherentemente administradas. La elaboración de proyectos aislados, con carencia de financiamiento seguro por parte del Estado, atentan contra la efectividad económica, social y ambiental de estos.

6. La presencia de mecanismos de agilización de los procesos no son comunes. La carencia de informes preceptivos se basa en la inexistencia de planes sostenidos de ordenación del territorio que de coherencia a las actividades necesarias para la acción.

7. Se evidencia la carencia de mecanismos de participación ciudadana que incentiven la creación de una cultura territorial en la sociedad civil. Este hecho contribuye a la comprensión y participación ciudadana en la búsqueda del bienestar común mediante los procesos planificadores.

8. La labor municipal está reducida al ámbito de su territorio, sin relaciones de inserción en redes para el logro de actuaciones productivas en niveles de mayor jerarquía económica, política y social con otras ciudades.

Como conclusión general, la política de ordenación del territorio para el desarrollo local no forma parte de la acción gerencial municipal

actual en el municipio Torres debido a las carencias de un desarrollo teórico propio y a la ausencia de acciones concretas que permitan superar estas carencias 

## BIBLIOGRAFIA

- BARRIOS, S. 2000. *Ejes y polos de desarrollo en el pasado y futuro de Venezuela*. 26-27 de octubre. Simposio-Foro Agustín Codazzi. Arquitecto del territorio. Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la UVC. Caracas.
- BURK, I. 1985. *Muro de dudas*. Tomo I. Volumen Nº 62. Biblioteca de la Academia Nacional de la Historia. Caracas.
- CASTELLS, M. 2000. *La era de la información: economía, sociedad, y cultura. La sociedad red*. Volumen I. México. Siglo XXI Editores.
- DIRECCIÓN DE DESARROLLO ECONÓMICO DE LA ALCALDÍA DEL MUNICIPIO TORRES. 2003. *El proceso de consolidación industrial del Municipio Torres*. Alcaldía de Torres. Carora. Venezuela
- FERNÁNDEZ, V. R. 2001. *Estrategia(s) de desarrollo regional bajo el nuevo escenario global: revisión crítica sobre su(s) potencialidad(es) y límite(s)*. Volumen XXVII. No. 82. Revista Latinoamericana de Estudios Urbano Regionales
- GIL, J. (1978). *El reto de las élites*. Madrid. Editorial Tecnos.
- HIDEBRAND S., A. 1999. *Política territorial y desarrollo regional en España y Europa: Una visión comparada en vísperas del siglo XXI*. Volumen XXXI, Tercera época. No. 122. Revista Ciudad y Territorio. Sevilla.
- KALDOR, M. 2001. *Las nuevas guerras. Violencia organizada en la era global*. Barcelona. Kriterion Tusquets Editores.
- MINISTERIO DE PLANIFICACIÓN Y DESARROLLO. 2000. *Plan de Desarrollo Económico y Social de la Nación 2001-2007*. CORDIPLAN. Caracas.
- ORTEGA Y GASSET, J. 1981. *La rebelión de las masas*. Barcelona. Editorial Orbis.
- RIFKIN J. Y HOWARD T. 1990. *Entropía: hacia el mundo invernadero*. Barcelona. Editorial Urano.
- TULCHIN, J. 1993. *Las fuerzas globales y el futuro de la ciudad latinoamericana*. Año 10. No. 43-44. Junio-septiembre 93. *Revista Medio Ambiente y Urbanización*.
- URBAN, G. R. Y GLENNY, M. 1970. *Sobreviviremos a nuestro futuro?* Barcelona. Editorial Plaza y Janez.
- VÁZQUEZ-BARQUERO, A. 2000. *Desarrollo endógeno y globalización*. Volumen XVI, No. 79. *Revista Latinoamericana de Estudios Urbano-Regionales*. Santiago de Chile.



